

CARLOS WILLIANS OSÓRIO

RELAÇÕES CONTRATUAIS  
ASSIMÉTRICAS E PODER  
ECONÔMICO

UM ESTUDO SOBRE A  
HIPOSSUFICIÊNCIA DAS PEQUENAS  
EMPRESAS NO MERCADO

Belo Horizonte

**FÒRUM**  
CONHECIMENTO JURÍDICO

2019

© 2019 Editora Fórum Ltda.

É proibida a reprodução total ou parcial desta obra, por qualquer meio eletrônico, inclusive por processos xerográficos, sem autorização expressa do Editor.

## Conselho Editorial

|   |                                       |
|---|---------------------------------------|
| Adilson Abreu Dallari                                   | Floriano de Azevedo Marques Neto      |
| Alécia Paolucci Nogueira Bicalho                        | Gustavo Justino de Oliveira           |
| Alexandre Coutinho Pagliarini                           | Inês Virginia Prado Soares            |
| André Ramos Tavares                                     | Jorge Ulisses Jacoby Fernandes        |
| Carlos Ayres Britto                                     | Juarez Freitas                        |
| Carlos Mário da Silva Velloso                           | Luciano Ferraz                        |
| Cármem Lúcia Antunes Rocha                              | Lúcio Delfino                         |
| Cesar Augusto Guimarães Pereira                         | Marcia Carla Pereira Ribeiro          |
| Clovis Beznos   | Márcio Cammarosano                    |
| Cristiana Fortini                                       | Marcos Ehrhardt Jr.                   |
| Dinorá Adelaide Musetti Grotti                          | Maria Sylvia Zanella Di Pietro        |
| Diogo de Figueiredo Moreira Neto ( <i>in memoriam</i> ) | Ney José de Freitas                   |
| Egon Bockmann Moreira                                   | Oswaldo Othon de Pontes Saraiva Filho |
| Emerson Gabardo   | Paulo Modesto                         |
| Fabrizio Motta  | Romeu Felipe Bacellar Filho           |
| Fernando Rossi  | Sérgio Guerra                         |
| Flávio Henrique Unes Pereira                            | Walber de Moura Agra                  |

## FÓRUM

CONHECIMENTO JURÍDICO

Luís Cláudio Rodrigues Ferreira  
Presidente e Editor

Coordenação editorial: Leonardo Eustáquio Siqueira Araújo  
Aline Sobreira de Oliveira

Av. Afonso Pena, 2770 – 15º andar – Savassi – CEP 30130-012  
Belo Horizonte – Minas Gerais – Tel.: (31) 2121.4900 / 2121.4949  
www.editoraforum.com.br – editoraforum@editoraforum.com.br

Técnica. Empenho. Zelo. Esses foram alguns dos cuidados aplicados na edição desta obra. No entanto, podem ocorrer erros de impressão, digitação ou mesmo restar alguma dúvida conceitual. Caso se constate algo assim, solicitamos a gentileza de nos comunicar através do e-mail [editorial@editoraforum.com.br](mailto:editorial@editoraforum.com.br) para que possamos esclarecer, no que couber. A sua contribuição é muito importante para mantermos a excelência editorial. A Editora Fórum agradece a sua contribuição.

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com a AACR2

OS83r Osório, Carlos Willians  
Relações contratuais assimétricas e poder econômico: um estudo sobre a hipossuficiência das pequenas empresas no mercado / Carlos Willians  
Osório.– Belo Horizonte : Fórum, 2019.

181 p.; 14,5 x 21,5cm  
ISBN: 978-85-450-0668-8

1. Direito Econômico. 2. Direito Administrativo. 3. Administração de Empresas.  
I. Título.

CDD 341.378  
CDU 346

Elaborado por Daniela Lopes Duarte - CRB-6/3500

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

OSÓRIO, Carlos Willians. *Relações contratuais assimétricas e poder econômico: um estudo sobre a hipossuficiência das pequenas empresas no mercado*. Belo Horizonte: Fórum, 2019. 181 p. ISBN 978-85-450-0668-8.

## SUMÁRIO

---

|   |     |
|---|-----|
| APRESENTAÇÃO.....   | 9   |
| INTRODUÇÃO .....  | 11  |
| CAPÍTULO 1  |     |
| PASSADO E PRESENTE DAS PEQUENAS                                 |     |
| EMPRESAS NO BRASIL .....  | 13  |
| 1.1 Economia de subsistência: uma herança persistente .....     | 14  |
| 1.2 Empreendedorismo como <i>necessidade</i> de iniciativa..... | 25  |
| 1.3 As pequenas empresas na atualidade brasileira .....         | 33  |
| 1.3.1 O financiamento das pequenas empresas no Brasil.....      | 43  |
| 1.3.2 Sistema unificado de arrecadação de impostos e            |     |
| contribuições.....  | 50  |
| 1.3.3 Sobre o acesso aos mercados .....                         | 54  |
| CAPÍTULO 2  |     |
| RELAÇÕES CONTRATUAIS ASSIMÉTRICAS .....                         | 69  |
| 2.1 A coexistência mercadológica e os princípios de             |     |
| regência.....   | 71  |
| 2.2 O Estado interventor e as relações contratuais .....        | 86  |
| 2.2.1 A função social do contrato .....                         | 90  |
| 2.2.2 A boa-fé objetiva nas relações contratuais.....           | 93  |
| 2.2.3 Justiça contratual.....                                   | 98  |
| 2.3 A hipossuficiência das pequenas empresas no                 |     |
| mercado .....   | 99  |
| 2.3.1 Assimetria em contratos privados.....                     | 104 |
| 2.3.1.1 Ainda sobre a assimetria em contratos privados:         |     |
| a perspectiva no âmbito do Projeto de                           |     |
| Lei nº 1.572/2011 .....   | 114 |
| 2.3.2 Assimetria em contratos administrativos.....              | 121 |

## CAPÍTULO 3

|   |     |
|---|-----|
| SISTEMA DE PROTEÇÃO EMPRESARIAL .....   | 135 |
| 3.1 A proteção sobre os contratos privados .....  | 136 |
| 3.1.1 Proteção social e solidariedade: uma fórmula para se<br>compartilhar os riscos.....               | 146 |
| 3.1.2 Proposta de um sistema de proteção empresarial<br>incidente sobre contratos privados.....         | 152 |
| 3.2 A proteção sobre os contratos administrativos .....   | 161 |
| 3.2.1 Proposta de um sistema de proteção empresarial<br>incidente sobre contratos administrativos ..... | 166 |
| CONCLUSÃO .....   | 169 |
| REFERÊNCIAS .....   | 175 |